



บันทึกข้อความ

รตส.พจนักริษฐ์
รับที่ ๑๕ ไร่
วันที่ ๑๑ มิ.ย. ๒๕๖๓
เวลา ๐๗:๕๓ น.

สำนักบริหารกลาง
เลขรับ ๕๓๕๖
วันที่ ๑๑ มิ.ย. ๒๕๖๓
เวลา ๑๖:๐๖

ส่วนราชการ กลุ่มงานพัสดุและยานพาหนะ กลุ่มบริหารงานคลัง สำนักบริหารกลาง โทร. ๒๒๓๓

ที่ กษ ๐๔๐๑.๓/ ๑๓๔๓ วันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๒

เรื่อง รายงานผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์

กลุ่มบริหารงานคลัง
เลขรับ ๕๓๕๖
วันที่ ๑๑ มิ.ย. ๒๕๖๓
เวลา ๑๑:๓๑

๑. ต้นเรื่อง

ตามที่กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ได้เข้าร่วมโครงการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินการของหน่วยงานรัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ดำเนินโครงการโดยสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อเป็นเครื่องมือในการส่งเสริมให้เกิดการบริหารงานที่โปร่งใสและเป็นธรรมในหน่วยงานภาครัฐ อันจะนำไปสู่การยกระดับดัชนีภาพลักษณ์คอร์รัปชันของประเทศไทย ซึ่งกรอบการประเมินแบ่งออกเป็น ๑๐ ตัวชี้วัด ได้แก่ การปฏิบัติหน้าที่ การใช้งบประมาณ การใช้อำนาจ การใช้ทรัพย์สินของราชการ การแก้ไขปัญหาการทุจริต คุณภาพการดำเนินงาน ประสิทธิภาพการสื่อสาร การปรับปรุงระบบการทำงาน การเปิดเผยข้อมูล และการป้องกันการทุจริต นั้น

๒. ข้อเท็จจริง

แนวทางการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินการของหน่วยงานรัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ตัวชี้วัดที่ ๙ การเปิดเผยข้อมูล ตัวชี้วัดย่อยที่ ๙.๓ การบริหารงบประมาณแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี ข้อ ๐๒๔ กำหนดให้หน่วยงานรายงานผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือการจัดหาพัสดุประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒

๓. กฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้อง -

๔. ข้อพิจารณา

กลุ่มงานพัสดุและยานพาหนะ จึงได้จัดทำรายงานผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นการวิเคราะห์ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างเฉพาะหน่วยงานในส่วนกลาง จากแหล่งงบประมาณ ได้แก่ งบดำเนินงาน และงบลงทุนค่าครุภัณฑ์และที่ดินสิ่งก่อสร้าง โดยเป็นการวิเคราะห์ข้อมูลในเชิงปริมาณ รวมถึงปัญหาอุปสรรคของการจัดซื้อจัดจ้างและข้อเสนอแนะการพัฒนาปรับปรุงการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อให้การดำเนินการในการจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปโดยโปร่งใสมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ตรวจสอบได้ รายละเอียดตามรายงานผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่แนบมาพร้อมนี้

๕. ข้อเสนอแนะ -

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ รายงานผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

ทราบ

๑๑ มิ.ย. ๒๕๖๓

(นายพจนักริษฐ์ เนียมจ้อย)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์

(นางสาววิลยา อภาวุฒิกุล)
นักวิชาการพัสดุชำนาญการพิเศษ
หัวหน้ากลุ่มงานพัสดุและยานพาหนะ

(นางสาวเพ็ญวิทย์ ยังทำโพ)
ผู้อำนวยการกลุ่มบริหารงานคลัง

๑๑ มิ.ย. ๒๕๖๓
(นางสาวสิริวรรณ คูหาสวัสดิ์)
ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง

รายงานผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

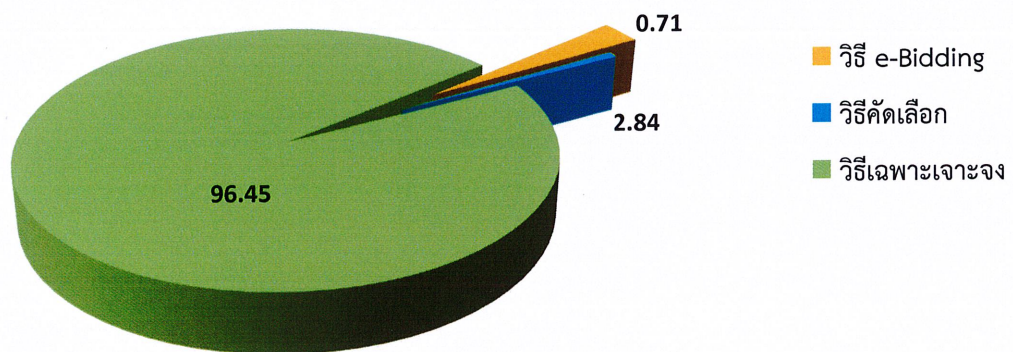
รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ฉบับนี้ เป็นการวิเคราะห์ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างเฉพาะหน่วยงานในส่วนกลาง กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ จากแหล่งงบประมาณ ได้แก่ งบดำเนินงาน และงบลงทุนค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ซึ่งเป็นการวิเคราะห์ในเชิงปริมาณ ปัญหาอุปสรรคของการจัดซื้อจัดจ้างและข้อเสนอแนะการพัฒนาปรับปรุงการจัดซื้อจัดจ้างโดยมีรายละเอียด ดังนี้

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ หน่วยงานในส่วนกลาง ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างมีโครงการรวมทั้งสิ้น ๒๘๒ โครงการ โดยจำแนกตามประเภทการจัดซื้อจัดจ้างดังตารางต่อไปนี้

ตารางที่ ๑ แสดงร้อยละของจำนวนโครงการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวนโครงการ	ร้อยละ
วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-Bidding)	๘	๒.๘๔
วิธีคัดเลือก	๒	๐.๗๑
วิธีเฉพาะเจาะจง	๒๗๒	๙๖.๔๕
รวม	๒๘๒	๑๐๐

แผนภูมิที่ ๑ ร้อยละของจำนวนโครงการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒



จากตารางที่ ๑ และแผนภูมิที่ ๑ แสดงให้เห็นว่า วิธีการจัดซื้อจัดจ้างสูงสุดคือ วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน ๒๗๒ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๙๖.๔๕ รองลงมาคือ วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (E-Bidding) จำนวน ๘ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๒.๘๔ และวิธีคัดเลือก จำนวน ๒ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๐.๗๑ ตามลำดับ ซึ่งสาเหตุที่วิธีการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีเฉพาะเจาะจงมีจำนวนมากกว่าวิธีการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีอื่น เนื่องจากพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๖ (๒) ได้กำหนด

วิธีการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีเฉพาะเจาะจงไว้หลายกรณี และมาตรา ๕๖ (๒) (ข) กำหนดให้การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่มีการผลิต จำหน่าย ก่อสร้าง หรือให้บริการทั่วไป และมีวงเงินในการจัดซื้อจัดจ้างครั้งหนึ่งไม่เกินวงเงินตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งกฎกระทรวงกำหนดวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุด้วยวิธีเฉพาะเจาะจง วงเงินการจัดซื้อจัดจ้างที่ไม่ทำข้อตกลงเป็นหนังสือ และวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างในการแต่งตั้งผู้ตรวจรับพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๐ เรื่องการจัดซื้อจัดจ้างสินค้า งานบริการ หรืองานก่อสร้าง ที่มีการผลิต จำหน่าย ก่อสร้าง หรือให้บริการทั่วไป และมีวงเงินในการจัดซื้อจัดจ้างครั้งหนึ่งไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท ให้ใช้วิธีเฉพาะเจาะจง อีกทั้งกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ยังมีการมอบอำนาจการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างให้กับ สำนัก/กอง/ศูนย์ของกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ เป็นผู้รับผิดชอบในการจัดซื้อจัดจ้างเอง ทำให้การจัดซื้อจัดจ้างทำได้สะดวกและรวดเร็วขึ้น โดยการจัดซื้อจัดจ้างของสำนัก/กอง/ศูนย์ ของกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ส่วนใหญ่ได้แก่การจัดซื้อวัสดุสำนักงาน เป็นต้น

ตารางที่ ๒ ร้อยละของจำนวนโครงการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒
(เฉพาะงบลงทุน ค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง)

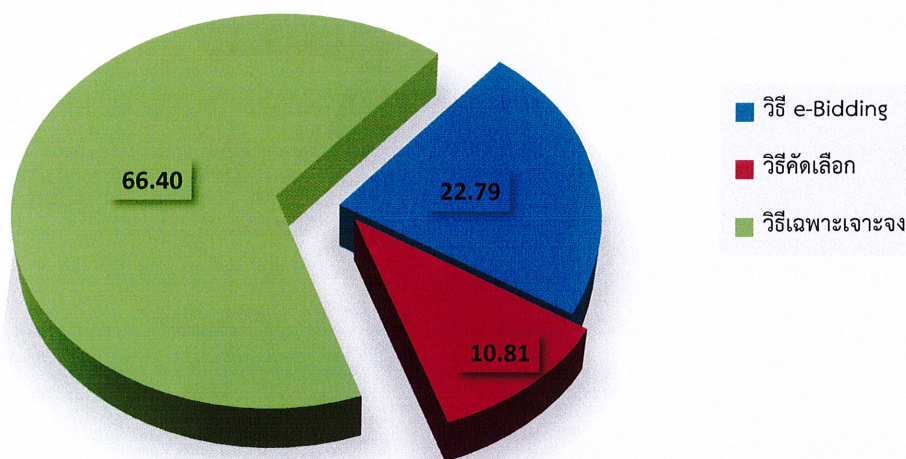
วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวนโครงการ	ร้อยละ
วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-Bidding)	๑	๑๑.๑๑
วิธีคัดเลือก	๑	๑๑.๑๑
วิธีเฉพาะเจาะจง	๗	๗๗.๗๘
รวม	๙	๑๐๐

จากตารางที่ ๒ เห็นได้ว่า หน่วยงานในส่วนกลางมีการใช้งบลงทุน ค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง จำนวน ๙ โครงการ โดยเป็นการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-Bidding) จำนวน ๑ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๑๑ วิธีคัดเลือก จำนวน ๑ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๑๑ และวิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน ๗ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๗๗.๗๘ ตามลำดับ

ตารางที่ ๓ แสดงร้อยละของจำนวนงบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวนงบประมาณ	ร้อยละ
วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-Bidding)	๑๐,๖๓๑,๐๓๒.๖๐	๒๒.๗๙
วิธีคัดเลือก	๕,๐๔๑,๔๐๐.๐๐	๑๐.๘๑
วิธีเฉพาะเจาะจง	๓๐,๙๗๕,๙๔๒.๙๐	๖๖.๔๐
รวม	๔๖,๖๔๘,๓๗๕.๕๐	๑๐๐

แผนภูมิที่ ๒ ร้อยละของจำนวนเงินงบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒



จากตารางที่ ๓ และแผนภูมิที่ ๒ ดังกล่าวแสดงให้เห็นว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ หน่วยงานในส่วนกลาง ใช้งบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๔๖,๖๔๘,๓๗๕.๕๐ บาท โดยพบว่า มีการจัดซื้อจัดจ้างที่ใช้งบประมาณมากที่สุดคือ วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวนเงิน ๓๐,๙๗๕,๙๔๒.๙๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๖๖.๔๐ รองลงมาคือ วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-Bidding) จำนวนเงิน ๑๐,๖๓๑,๐๓๒.๖๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๒๒.๗๙ วิธีคัดเลือก จำนวนเงิน ๕,๐๔๑,๔๐๐.๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐.๘๑ ตามลำดับ ซึ่งสาเหตุที่จำนวนงบประมาณการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีเฉพาะเจาะจง มีจำนวนมากที่สุด เนื่องจากพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๖ (๒) ได้กำหนดวิธีการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีเฉพาะเจาะจงไว้หลายกรณี และมาตรา ๕๖ (๒) (ข) กำหนดให้การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่มีการผลิต จำหน่าย ก่อสร้าง หรือให้บริการทั่วไป และมีวงเงินในการจัดซื้อจัดจ้างครั้งหนึ่งไม่เกินวงเงินตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งกฎกระทรวง กำหนดวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง วงเงินการจัดซื้อจัดจ้างที่ไม่ทำข้อตกลงเป็นหนังสือ และวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างในการแต่งตั้งผู้ตรวจรับพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๐ เรื่องการจัดซื้อจัดจ้างสินค้า งานบริการ หรืองานก่อสร้าง ที่มีการผลิต จำหน่าย ก่อสร้าง หรือให้บริการทั่วไป และมีวงเงินในการจัดซื้อจัดจ้างครั้งหนึ่งไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท ให้ใช้วิธีเฉพาะเจาะจง จึงทำให้มีการใช้งบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีเฉพาะเจาะจงสูงกว่าการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีอื่น

ตารางที่ ๔ ร้อยละของจำนวนงบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒
(เฉพาะงบลงทุน ค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง)

วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวนงบประมาณ	ร้อยละ
วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-Bidding)	๕๒๑,๖๒๕.๐๐	๑๒.๓๔
วิธีคัดเลือก	๓,๕๕๒,๔๐๐.๐๐	๘๔.๐๔
วิธีเฉพาะเจาะจง	๑๕๒,๘๙๒.๖๗	๓.๖๒
รวม	๔,๒๒๖,๙๑๗.๖๗	๑๐๐

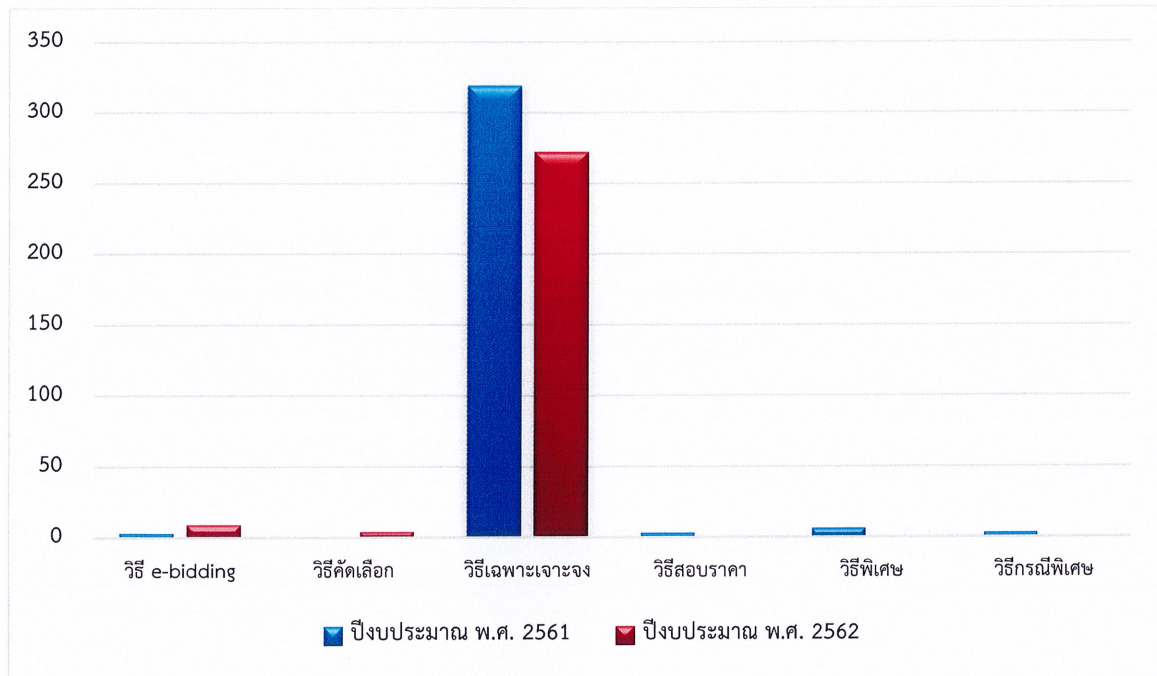
จากตารางที่ ๔ เห็นได้ว่า หน่วยงานในส่วนกลางมีการใช้งบลงทุนค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง จำนวน ๙ โครงการ เป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น ๔,๒๒๖,๙๑๗.๖๗ บาท โดยเป็นการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีคัดเลือก จำนวนเงิน ๓,๕๕๒,๔๐๐.๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๘๔.๐๔ วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-Bidding) จำนวนเงิน ๕๒๑,๖๒๕.๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๑๒.๓๔ และวิธีเฉพาะเจาะจง จำนวนเงิน ๑๕๒,๘๙๒.๖๗ บาท คิดเป็นร้อยละ ๓.๖๒ ตามลำดับ

ตารางที่ ๕ เปรียบเทียบผลการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑		ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒	
	ครั้ง	จำนวนงบประมาณ (บาท)	ครั้ง	จำนวนงบประมาณ (บาท)
วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-Bidding)	๑	๒,๖๙๕,๓๒๑.๔๔	๘	๑๐,๖๓๑,๐๓๒.๖๐
วิธีคัดเลือก	-	-	๒	๕,๐๔๑,๔๐๐.๐๐
วิธีเฉพาะเจาะจง	๓๑๙	๖๑,๖๗๕,๖๗๐.๘๐	๒๗๒	๓๐,๙๗๕,๙๔๒.๙๐
วิธีสอบราคา	๑	๑,๒๔๓,๕๕๔.๐๐	-	-
วิธีพิเศษ	๕	๖,๑๔๐,๐๐๐.๐๐	-	-
วิธีกรณีพิเศษ	๑	๒,๑๑๖,๘๐๐.๐๐	-	-
รวม	๓๒๗	๗๓,๘๗๑,๓๔๖.๒๔	๒๘๒	๔๖,๖๔๘,๓๗๕.๕๐

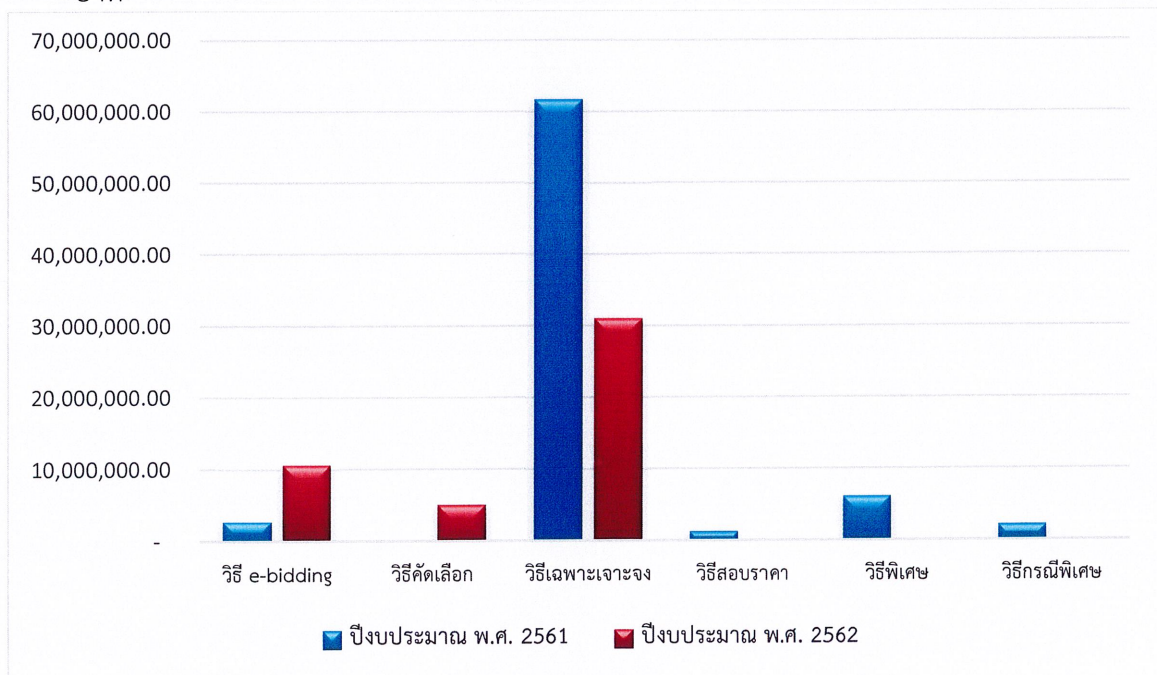
แผนภูมิที่ ๓ เปรียบเทียบการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และ พ.ศ. ๒๕๖๒
แยกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

จำนวนโครงการ



แผนภูมิที่ ๔ เปรียบเทียบจำนวนเงินงบประมาณในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และ พ.ศ. ๒๕๖๒
แยกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

บาท



จากตารางที่ ๕ แผนภูมิที่ ๓ และที่ ๔ แสดงการเปรียบเทียบการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในรอบปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ของหน่วยงานในส่วนกลาง กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ สรุปได้ดังนี้

การจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีดังกล่าว จำนวน ๑ โครงการ เป็นเงิน ๒,๖๙๕,๓๒๑.๔๔ บาท และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) จำนวน ๒ โครงการ เป็นจำนวนเงิน ๑๐,๖๓๑,๐๓๒.๖๐ บาท เป็นการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามมาตรา ๕๕ (๑) วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป ได้แก่ การที่หน่วยงานของรัฐเชิญชวนผู้ประกอบการทั่วไปที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดให้เข้ายื่นข้อเสนอ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๓๑ วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) การซื้อหรือจ้างครั้งหนึ่งซึ่งมีวงเงินเกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท และเป็นสินค้าหรืองานบริการที่ไม่ได้กำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุไว้ในระบบข้อมูลสินค้า (e - catalog) โดยให้ดำเนินการในระบบประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e - bidding) ตามวิธีการที่กรมบัญชีกลางกำหนด

การจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีคัดเลือก ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ยังไม่มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีดังกล่าว และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีคัดเลือก จำนวน ๒ โครงการ เป็นจำนวนเงิน ๕,๐๔๑,๔๐๐.๐๐ บาท ซึ่งเป็นการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามมาตรา ๕๕ (๒) วิธีคัดเลือก ได้แก่ การที่หน่วยงานของรัฐเชิญชวนเฉพาะผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดซึ่งต้องไม่น้อยกว่าสามรายให้เข้ายื่นข้อเสนอ เว้นแต่ในงานนั้นมีผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตรงตามที่กำหนดน้อยกว่าสามรายและระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

การจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีเฉพาะเจาะจง ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีดังกล่าว จำนวน ๓๑๙ โครงการ เป็นจำนวนเงิน ๖๑,๖๗๕,๖๗๐.๘๐ บาท และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน ๒๗๒ โครงการ เป็นจำนวนเงิน ๓๐,๙๗๕,๙๔๒.๙๐ บาท เป็นวิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่ดำเนินการมากที่สุด ซึ่งเป็นการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งมีผลบังคับใช้ในวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ ส่งผลให้วิธีปฏิบัติในการจัดซื้อจัดจ้างเปลี่ยนแปลงไป เนื่องจากพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๖ (๒) ได้กำหนดวิธีการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีเฉพาะเจาะจงไว้หลายกรณี และมาตรา ๕๖ (๒) (ข) กำหนดให้การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่มีการผลิต จำหน่าย ก่อสร้าง หรือให้บริการทั่วไป และมีวงเงินในการจัดซื้อจัดจ้างครั้งหนึ่งไม่เกินวงเงินตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งกฎกระทรวงกำหนดวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง วงเงินการจัดซื้อจัดจ้างที่ไม่ทำข้อตกลงเป็นหนังสือและวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างในการแต่งตั้งผู้ตรวจรับพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๐ เรื่องการจัดซื้อจัดจ้างสินค้า งานบริการ หรืองานก่อสร้างที่มีการผลิต จำหน่าย ก่อสร้าง หรือให้บริการทั่วไปและมีวงเงินในการจัดซื้อจัดจ้างครั้งหนึ่งไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท ให้ใช้วิธีเฉพาะเจาะจง จึงทำให้มีการใช้งบประมาณในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีเฉพาะเจาะจงสูงกว่าการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีอื่น

การจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีสอบราคา ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีสอบราคา จำนวน ๑ โครงการ เป็นจำนวนเงิน ๑,๒๔๓,๕๕๔.๐๐ บาท เป็นการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งเป็นการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างก่อนพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลบังคับใช้ และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ไม่มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีสอบราคา เนื่องจากพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๕ (๑) วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป ได้แก่ การที่หน่วยงานของรัฐเชิญชวนผู้ประกอบการทั่วไปที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดให้เข้ายื่นข้อเสนอ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๙ (๓) และข้อ ๓๕ กำหนดวิธีการสอบราคา คือ การซื้อหรือจ้างครั้งหนึ่ง ซึ่งมีวงเงินเกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้กระทำได้ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐนั้นตั้งอยู่ในพื้นที่ที่มีข้อจำกัดในการใช้สัญญาณอินเทอร์เน็ต ทำให้ไม่สามารถดำเนินการผ่านระบบตลาดอิเล็กทรอนิกส์หรือระบบประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ได้

การจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีพิเศษ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีพิเศษ จำนวน ๕ โครงการ เป็นจำนวนเงิน ๖,๑๔๐,๐๐๐.๐๐ บาท เป็นการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งเป็นการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างก่อนพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลบังคับใช้ และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ไม่มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีพิเศษ เนื่องจากพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลบังคับใช้ในวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ ส่งผลให้วิธีปฏิบัติในการจัดซื้อจัดจ้างเปลี่ยนแปลงไป จึงไม่มีการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีพิเศษ

การจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีกรณีพิเศษ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีกรณีพิเศษ จำนวน ๑ โครงการ เป็นเงิน ๒,๑๑๖,๘๐๐.๐๐ บาท เป็นการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งเป็นการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างก่อนพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลบังคับใช้ และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ไม่มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีพิเศษ เนื่องจากพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลบังคับใช้ในวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ ส่งผลให้วิธีปฏิบัติในการจัดซื้อจัดจ้างเปลี่ยนแปลงไป จึงไม่มีการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีกรณีพิเศษ

ปัญหาและอุปสรรคของการจัดซื้อจัดจ้าง

๑. การจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) บางโครงการไม่มีผู้ยื่นข้อเสนอหรือมีแต่ไม่ถูกต้องตรงตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ เป็นเหตุให้มีการยกเลิกการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ทำให้ไม่สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้ทันตามกำหนดเวลา หรือทำให้ต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างหลายครั้ง

๒. พ.ร.บ. ระเบียบฯ บางข้อ และหนังสือเวียนบางฉบับ เข้าใจยาก ต้องใช้การตีความ และบางครั้งเจ้าหน้าที่เข้าใจคลาดเคลื่อนทำให้การปฏิบัติงานด้านพัสดุเกิดปัญหาและอุปสรรค

๓. ระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Government Procurement : e-GP) ของกรมบัญชีกลาง มีการปรับปรุงระบบเพื่อให้สอดคล้องกับ พ.ร.บ. และระเบียบฯ ใหม่ ส่งผลให้เกิดความขัดข้องในการเชื่อมต่อระบบทำให้เกิดความล่าช้าในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่

ข้อเสนอแนะการพัฒนาปรับปรุงการจัดซื้อจัดจ้าง

๑. เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องต้องศึกษาพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กฎกระทรวง และหนังสือเวียนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องให้ละเอียดรอบคอบ รวมถึงเข้ารับการอบรมถ่ายทอดความรู้จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อไม่ให้เกิดข้อผิดพลาดในการปฏิบัติงาน

๒. หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เตรียมความพร้อมเกี่ยวกับร่างขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่ต้องการและดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างไวล่วงหน้า เมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีประกาศใช้ จะสามารถลงนามได้และเป็นไปตามแผนการจัดซื้อจัดจ้างที่หน่วยงานได้จัดทำไว้ในปีงบประมาณนั้น ๆ